

**Департамент з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії  
з правоохоронними органами  
Одеської обласної державної адміністрації**

**Навчально - методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності  
Одеської області**



## **МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ**

**ЩОДО УТВОРЕННЯ ЛАНОК ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ  
ПІДСИСТЕМИ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ  
ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ -  
ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА**

Рекомендовано педагогічною радою НМЦ ЦЗ та БЖД Одеської області  
Протокол № 1 від 09.02.2018

Укладачі:

Короза О.Г., заступник начальника Центру з навчальної та виробничої роботи навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Одеської області

Васильченко С.Б., завідувач обласного методичного кабінету навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Одеської області

Сергей І.В., методист обласного методичного кабінету навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Одеської області

Рецензенти:

Семків І.В., заступник директора департаменту – начальник управління цивільного захисту Департаменту з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Одеської обласної державної адміністрації

Галак А.В., полковник служби цивільного захисту, начальник управління організації заходів цивільного захисту Головного управління ДСНС України в Одеській області

Методичні рекомендації щодо утворення ланок територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту - об'єднана територіальна громада підготовлені для керівників об'єднаних територіальних громад, з метою надання методичної допомоги органам місцевого самоврядування в організації та функціонуванні системи цивільного захисту в об'єднаних територіальних громадах в умовах реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

## Зміст

1. Вступ
2. Порядок утворення ланок територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту об'єднаної територіальної громади
3. Примірний перелік документів з цивільного захисту для розроблення в об'єднаній територіальній громаді (варіант)
4. Основні завдання ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту об'єднаної територіальної громади
5. Примірна схема ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту - об'єднана територіальна громада.
6. Законодавчі та нормативно-правові акти щодо створення ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту

### 1. Вступ

В Україні здійснюється реформування місцевого самоврядування та децентралізація влади, яка передбачає передачу більших повноважень і ресурсів на рівень територіальних громад.

Методичні рекомендації підготовлені для керівників та фахівців органів місцевого самоврядування, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту на місцевому рівні.

Забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту на регіональному рівні здійснюється територіальною підсистемою єдиної державної системи цивільного захисту, до складу якої входять ланки об'єднані територіальні громади.

## **2. ПОРЯДОК УТВОРЕННЯ ЛАНОК ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ПІДСИСТЕМИ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ - ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА**

Ланка, об'єднана територіальна громада (далі ОТГ), територіальної підсистеми цивільного захисту передбачає функціонування органів управління цивільним захистом та сил цивільного захисту.

Керівником ланки ОТГ територіальної підсистеми цивільного захисту є керівник об'єднаної територіальної громади.

*До складу ланки ОТГ територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту входять:*

- постійно-діючий орган управління цивільним захистом – структурний підрозділ з питань цивільного захисту

- координаційний орган управління цивільним захистом (комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій)

- комісія з питань евакуації

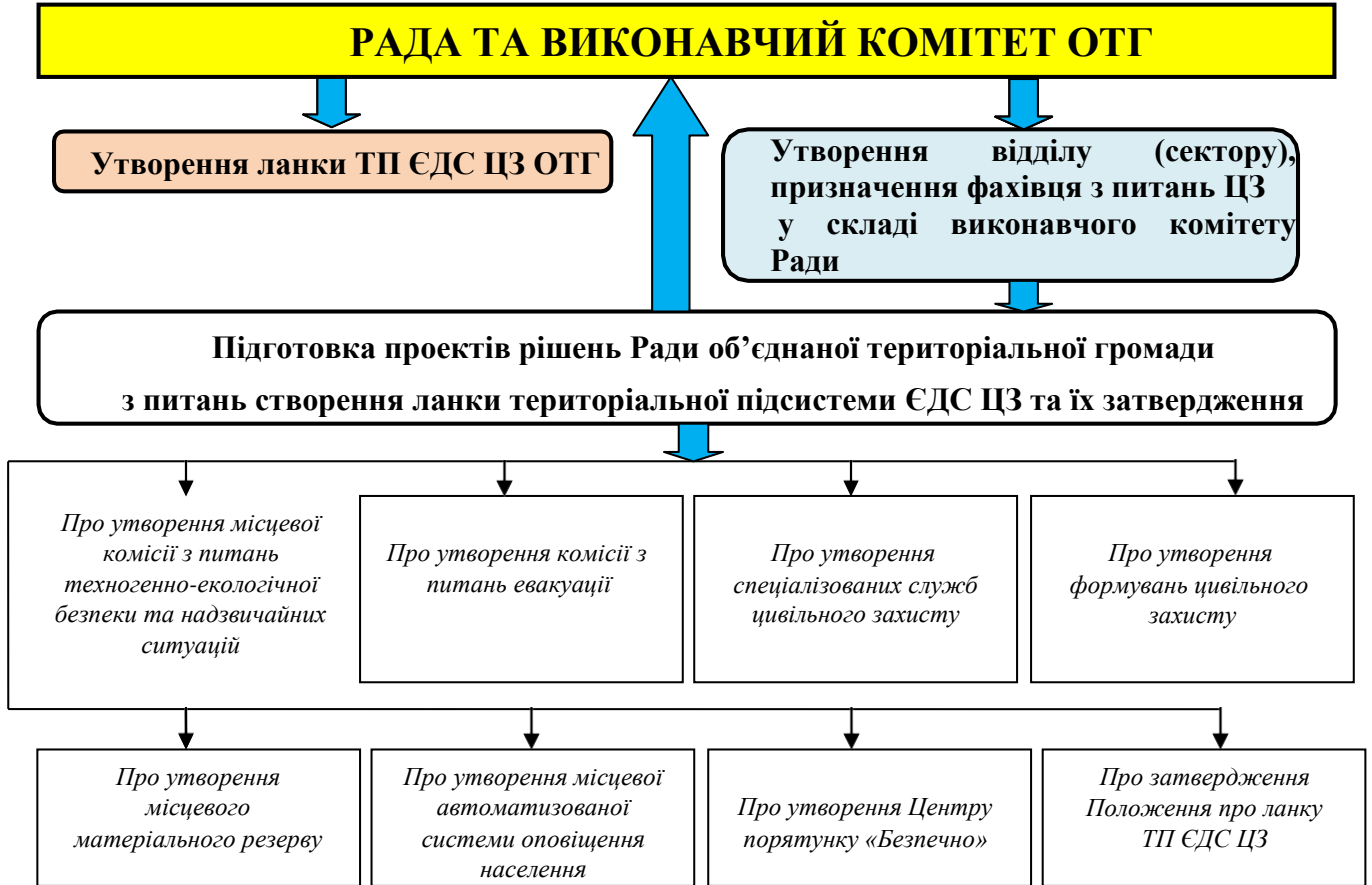
*сили цивільного захисту:*

територіальні спеціалізовані служби цивільного захисту;

територіальні формування цивільного захисту;

місцева та добровільна пожежна охорона

- інші...



### **3. ПРИМІРНИЙ ПЕРЕЛІК**

**документів з питань цивільного захисту, що можуть розроблятися  
об'єднаними територіальними громадами  
(відпрацьований на підставі наказу Державної служби України з надзвичайних ситуацій  
від 12.07.2016 № 335)**

#### **Організаційно-розпорядчі документи**

Рішення про організацію цивільного захисту в ОТГ.

Рішення про створення комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій ОТГ.

Положення про комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

Положення про спеціальну комісію з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про створення комісії з питань евакуації.

Рішення про створення структурного підрозділу цивільного захисту ОТГ.

Положення про структурний підрозділ з питань цивільного захисту.

#### **Документи щодо планування заходів з питань цивільного захисту**

План реагування на надзвичайні ситуації.

План цивільного захисту на особливий період.

План основних заходів цивільного захисту на рік.

Місцеві програми та плани заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямовані на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Плани взаємодії із спеціалізованими службами ЦЗ.

#### **Документи щодо утворення та діяльності сил цивільного захисту**

Розпорядчий акт про утворення територіальних спеціалізованих служб цивільного захисту.

Перелік територіальних спеціалізованих служб територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, що утворюються органами управління і суб'єктами господарювання.

Положення про територіальну спеціалізовану службу цивільного захисту.

Облік працівників спеціалізованих служб, техніки та майна, якими такі служби укомплектовані.

Розпорядчий акт про утворення територіальних формувань цивільного захисту.

Положення про формування цивільного захисту.

Табель оснащення формування цивільного захисту технікою і майном.

План приведення формування цивільного захисту у готовність.

#### **Документи з організації зв'язку та оповіщення**

Схема оповіщення, засоби оповіщення і зв'язку.

План перевірки експлуатації (своєчасності та якості технічного обслуговування) засобів оповіщення і зв'язку.

#### **Документи щодо організації інженерного захисту**

Перелік суб'єктів господарювання, віднесених до категорій цивільного захисту.

Розпорядчий акт про створення фонду захисних споруд цивільного захисту.

Розрахунки потреб фонду захисних споруд цивільного захисту (розділи Планів реагування на надзвичайні ситуації та Планів цивільного захисту на особливий період).

Книги обліку захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів).

Паспорти (копії) захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів).

Акт технічної інвентаризації захисної споруди.

Зведені відомості технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту.

Облікові картки захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів).

Журнал обліку списаних захисних споруд цивільного захисту.

Матеріали про списання захисних споруд цивільного захисту (акти про стан захисної споруди та матеріали, що до нього додаються).

Рішення (розпорядження, накази, інші розпорядчі документи) про подальше використання захисних споруд державної та комунальної власності, безхазяйних захисних споруд.

### **Документи з питань евакуації**

План евакуації населення (персоналу).

Карта (схема) до Плану евакуації населення (персоналу).

План приймання та розміщення евакуйованого населення.

План евакуації матеріальних і культурних цінностей.

План евакуації осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

Розпорядчий акт про створення тимчасових органів з евакуації.

### **Документи з питань радіаційного і хімічного захисту**

Режими радіаційного захисту населення.

### **Документи з питань медичного та біологічного захисту**

Розпорядчий акт про створення:

- надзвичайної протиепізоотичної комісії та затвердження її персонального складу;
- надзвичайної протиепідемічної комісії та затвердження її персонального складу;
- положення про ці комісії.

### **Документи з підготовки органів управління та навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях**

План-графік проведення практичної підготовки осіб керівного складу і фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту на підприємствах, в установах, організаціях.

Заявка на функціональне навчання (підвищення кваліфікації цільового призначення) керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту.

### **Документи з питань створення та використання матеріальних резервів**

Номенклатура та обсяги матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Рішення про визначення місць розміщення матеріальних резервів.

Річні графіки створення та накопичення матеріальних резервів.

### **Документи з питань пожежної безпеки**

Рішення про утворення місцевої пожежної рятувальної частини об'єднаної територіальної громади, затвердження структури, чисельності та витрат місцевої пожежної рятувальної частини об'єднаної територіальної громади.

План залучення сил та засобів для проведення пожежо-рятувальних робіт.

#### 4. ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ЛАНКИ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ПІДСИСТЕМИ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ - ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА



створення органів управління в сфері цивільного захисту



забезпечення гасіння пожеж та реагування на надзвичайні ситуації



створення та керівництво місцевим пожежно-рятувальним підрозділом (МПРП)



організація набору добровільних пожежних, забезпечення їхньої діяльності, сприяння розвитку добровільного пожежного руху



оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій



укриття у захисних спорудах цивільного захисту (ЦЗ)



евакуація та розміщення населення у безпечних районах



забезпечення життєдіяльності постраждалих від НС



радіаційний, хімічний, біологічний, медичний захист населення



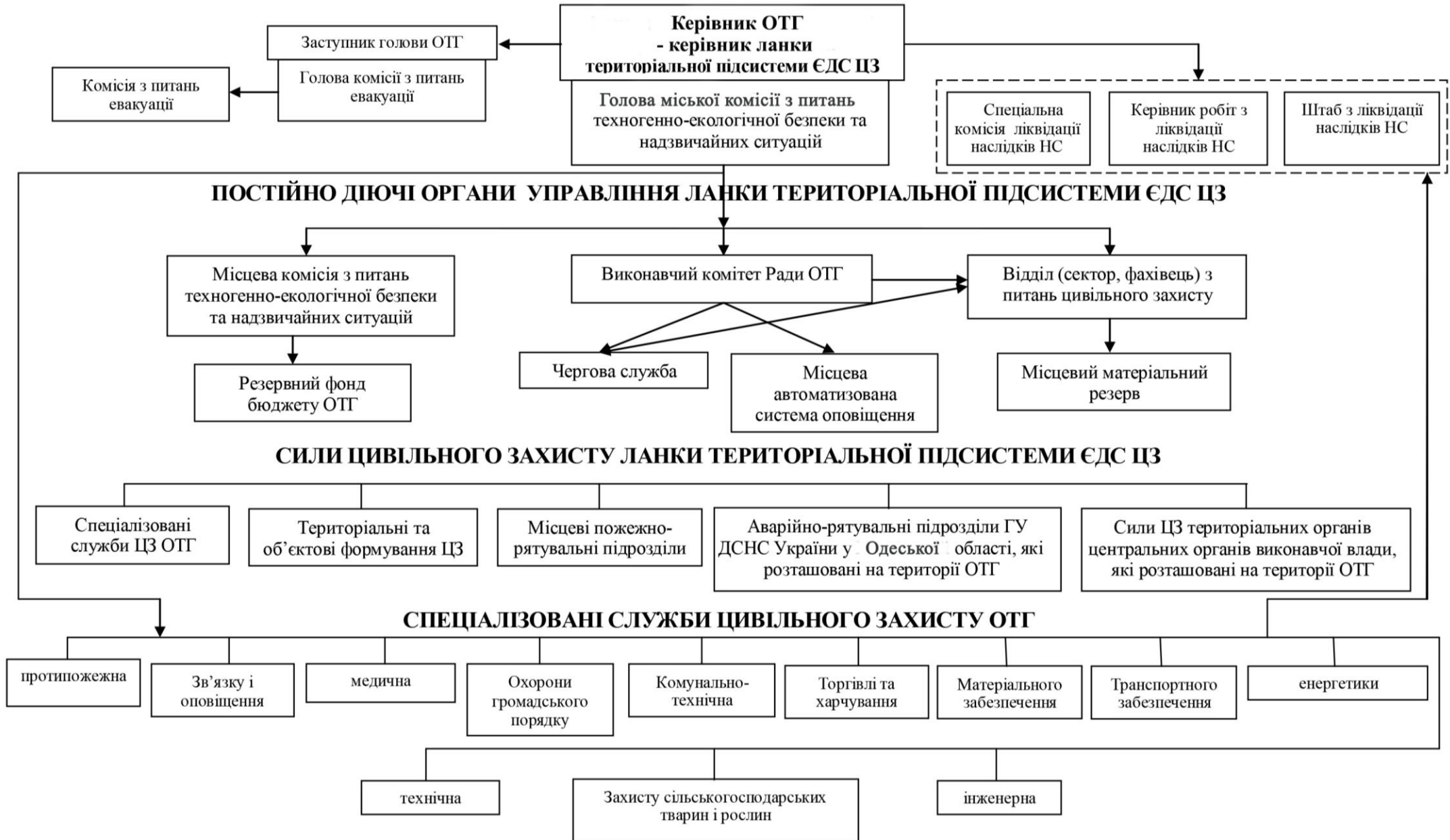
інструктаж населення на випадок НС

## 5. ПРИМІРНА СХЕМА ЛАНКИ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ПІДСИСТЕМИ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ - ОБ'ЄДНАНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА





# СХЕМА ЛАНКИ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ПІДСИСТЕМИ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ



## **СЛІД ПАМ'ЯТАТИ!**

Відповідно до Постанови КМУ від 23.10.2013 року № 819 особи керівного складу та фахівці органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування (в т.ч. об'єднаної територіальної громади), суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, у перший рік призначення на посаду і періодично один раз на три-п'ять років зобов'язані проходити функціональне навчання в навчально-методичних центрах сфери цивільного захисту.

### **6. ЗАКОНОДАВЧІ ТА НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ ЩОДО СТВОРЕННЯ ЛАНКИ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ПІДСИСТЕМИ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

1. Кодекс цивільного захисту України.
2. Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» 5 лютого 2015 року № 157-VIII.
3. Постанова Кабінету Міністрів України від 09.01.14 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту».
4. Постанова Кабінету Міністрів України від 11.03.15 № 101 «Про затвердження типових Положень про функціональну і територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту».
5. Постанова Кабінету Міністрів України від 17.06.15 № 409 «Про затвердження Типового положення про регіональну та місцеву комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій».
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 08.07.15 № 469 «Про затвердження Положення про спеціалізовані служби цивільного захисту».
7. Постанова Кабінету Міністрів України від 09.10.13 № 787 «Про затвердження Порядку утворення, завдання та функції формувань цивільного захисту».
8. Постанова Кабінету Міністрів України від 30.10.13 № 841 «Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій» (із змінами, постанова КМУ від 30.11.16 № 905).
9. Постанова Кабінету Міністрів України від 30.09.15 № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій».
10. Постанова Кабінету Міністрів України від 27.09.17 № 773 «Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту».
11. Постанова Кабінету Міністрів України від 30.03.98 року № 391 «Про затвердження Положення про державну систему моніторингу довкілля».
12. Постанова Кабінету Міністрів України від 14.06.02 року № 843 «Про затвердження Загального положення про спеціалізовану Урядову комісію з ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру і Загального положення про спеціалізовану комісію з ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру регіонального, місцевого та

об'єктового рівня».

13. Постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.13 № 443 «Про затвердження Порядку підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту».

14. Постанова Кабінету Міністрів України від 04.02.99 № 140 «Про затвердження Порядку фінансування робіт із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій».

15. Постанова Кабінету Міністрів України від 09.08.17 № 626 «Про затвердження Порядку розроблення планів діяльності єдиної державної системи цивільного захисту».

16. Постанова Кабінету Міністрів України від 30.03.17 № 138 «Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту».

17. Наказ МВС України від 26.12.14 № 1406 «Про затвердження Положення про штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та Видів оперативно-технічної і звітної документації штабу з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації» (zareestrovano v Ministerstvi yustitsii Ukraini 16.01.15 za № 47/26492).

