



УКРАЇНА

ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ

Про затвердження Регіональної програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Одеської області на 2018-2021 роки

Відповідно до пункту 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 4 частини першої статті 19 Кодексу цивільного захисту України, з метою захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки обласна рада

ВИРШИЛА:

1. Затвердити Регіональну програму цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Одеської області на 2018-2021 роки (далі - Програма), що додається.

2. Рекомендувати міським та районним радам затвердити відповідні місцеві програми на 2018 -2021 роки.

3. Одеській обласній державній адміністрації щороку передбачати в обласному бюджеті Одеської області видатки на реалізацію Програми в межах наявного фінансового ресурсу.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків.

Голова обласної ради

А.І. Урбанський

21 грудня 2017 року
№ 582-VII

Додаток
до рішення обласної ради
від 21 грудня 2017 року
№ 582-VII

**Регіональна програма
цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки
Одеської області на 2018 - 2021 роки**

1. ПАСПОРТ**Регіональної програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки
Одеської області на 2018 - 2021 роки**

1.	Ініціатор розроблення програми	Головне управління ДСНС України в Одеській області
2.	Розробник програми	Департамент з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами ОДА
3.	Співрозробник програми	Головне управління ДСНС України в Одеській області
4.	Відповідальні виконавці програми	Департамент з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами ОДА Головне управління ДСНС України в Одеській області
5.	Учасники програми	Департамент фінансів ОДА (в частині межбюджетних трансфертів) Департамент з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами ОДА Головне управління ДСНС України в Одеській області Аварійно - рятувальний загін спеціального призначення Головного управління ДСНС України в Одеській області Навчально - методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Одеської області Виконавчі комітети громад
6.	Термін реалізації програми	2018-2021 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Обласний, бюджети об'єднаних територіальних громад
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього (тис.грн.), у т.ч.:	83698,0
8.1	коштів обласного бюджету	83698,0
8.2	коштів об'єднаних територіальних громад	Не підлягає прогнозуванню

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення цивільного захисту на відповідній території, а також розроблення та забезпечення реалізації регіональних, місцевих програм у цій сфері, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні пріоритетним напрямком діяльності органів місцевого самоврядування базового рівня є забезпечення належного захисту населення і територій громад від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, в першу чергу попередження та гасіння пожеж.

На даний час на територіях 23 об'єднаних територіальних громад Одеської області функціонує 6 державних пожежно-рятувальних підрозділів, 6 місцевих пожежно-рятувальних підрозділів, а у 12 об'єднаних громадах необхідно створити нові місцеві пожежні команди.

У 2014 - 2017 роках проблеми у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки в Одеській області розв'язувалися у межах Регіональної програми цивільного захисту територіальної оборони, техногенної та пожежної безпеки Одеської області на 2014-2017 роки, завдяки якій проведені роботи з очищення території 40 га біля села Селіванівка Ананьївського району від 2762 одиниць вибухонебезпечних предметів та 13,75 га території біля села Прилиманське Овідіопольського району від 1877 одиниць боєприпасів.

Створено дев'ять місцевих пожежних команд: в Подільському районі (с. Липицьке), Кодимському районі (с. Загнітків, с. Слобідка), Татарбунарському районі (с. Трапівка, с. Дивізія, с. Тузли), Миколаївському районі (с. Новопетрівка), Великомихайлівському районі (с. Великоплоське), Лиманському районі (с. Визирка). Проведено ремонт вуличних пожежних гідрантів та створено регіональний резерв матеріальних засобів, який спрямовано на запобігання та ліквідацію надзвичайних ситуацій.

За спільні кошти державного та обласного бюджетів придбано водозапно – рятувальний катер.

Необхідність розроблення Регіональної програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Одеської області на 2018 - 2021 роки (далі - Програма) викликана зростанням кількості надзвичайних ситуацій та пожеж.

Так, у 2015 році пожежно-рятувальні підрозділи Одеської області виїжджали на ліквідацію пожеж 5290 разів, матеріальні збитки склали 55 млн. 176 тис. грн., кількість загиблих - 114 осіб, з них - 7 дітей.

У 2016 році в області виникло 6457 пожеж, що на 1167 (22%) пожеж більше, ніж у 2015 році, матеріальні збитки склали 53 млн. 017 тис. грн. Внаслідок пожеж загинуло 111 осіб, з них - 20 дітей.

Протягом дев'яти місяців 2017 року сталося 5783 пожежі, кількість загиблих - 76 осіб, з них - 5 дітей, матеріальні збитки зросли до 72 млн.181 тис. грн. (за аналогічний період 2016 року сталося 5642 пожежі, кількість загиблих - 75 осіб, з них - 13 дітей, матеріальні збитки склали 42 млн.822 тис. грн.).

На протязі 2015 та 2016 років на території Одеської області відбулася 21 надзвичайна ситуація, а саме: 2015 рік - 7, 2016 рік - 14, внаслідок яких за два роки загинуло 58 осіб та постраждало 920 осіб.

За 9 місяців 2017 року виникло 12 надзвичайних ситуацій, внаслідок яких загинуло 19 (з них 6 дітей) та постраждало 19 осіб (з них 15 дітей).

Стан техногенного навантаження на території області ускладнюється у зв'язку з наявністю 920 потенційно небезпечних об'єктів, з яких 29 - хімічно небезпечні об'єкти.

Внаслідок змін клімату, що відбуваються в останні 30 років, кількість надзвичайних ситуацій природного характеру має сталу тенденцію до збільшення та зростання їх інтенсивності.

В цих умовах особливу актуальність мають попереджувальні заходи, спрямовані на зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру та адаптаційні заходи, спрямовані на зменшення збитків від надзвичайних ситуацій природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій. Ліквідація наслідків аварій, катастроф, стихійних лих та пожеж потребує значних зусиль та залучення великої кількості особового складу і техніки підрозділів оперативно-рятувальної служби цивільного захисту.

Між тим матеріально-технічне оснащення сил цивільного захисту Одеського гарнізону не відповідає сучасним вимогам.

Згідно штатної належності кількість пожежно-рятувальної техніки складає 169 одиниць, з яких 134 одиниці мають значне фізичне зношення. Враховуючи закінчення терміну їх експлуатації, 79,3% одиниць пожежно-рятувальної техніки потребують оновлення.

В області не організовано належним чином роботу із забезпечення пожежної безпеки в сільській місцевості, де щороку виникає майже 40 % від загальної кількості усіх пожеж, а гасіння їх значно ускладнюється через затримку з прибуттям до місця пожежі пожежно-рятувальних підрозділів. Створення нових підрозділів та утримання існуючих потребує належного фінансування.

Потребує переобладнання регіональна автоматизована система централізованого оповіщення населення. Існуюча регіональна система оповіщення створена в 50-60 роках минулого століття, в основному на базі обладнання, яке морально застаріло і вичерпало свій ресурс і не може в сучасних умовах технічного прогресу якісно довести інформацію до населення.

В області існує високий ризик загибелі людей на місцевості, яка забруднена вибухонебезпечними предметами часів Другої Світової війни. Щоденно до оперативно - диспетчерської служби ГУ ДСНС України в Одеської області надходять повідомлення про випадки знаходження боєприпасів.

3. Визначення мети Програми

Метою Програми є зменшення кількості пожеж та надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня реагування на такі ситуації, а також підвищення рівня безпеки життєдіяльності населення і захищеності території від пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зниження ризику виникнення таких ситуацій, забезпечення своєчасної протидії пожежам, захисту населення, навколишнього природного середовища, промислових об'єктів, культурної спадщини і населених пунктів від пожеж, створення належних умов для ефективної діяльності пожежно-рятувальних підрозділів, які дислокуються на території Одеської області.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання Програми

Комплекс запланованих заходів забезпечить вирішення найгостріших проблемних питань у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки, що існують в Одеській області на теперішній час.

У рамках Програми передбачається здійснити ряд заходів, які обґрунтують вибір оптимального розв'язання проблемних питань забезпечення техногенної та пожежної безпеки, запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій та заходів підвищення рівня цивільного захисту населення, території та об'єктів культурної спадщини Одеської області.

Зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій, недопущення загибелі і травмування людей під час надзвичайних ситуацій (подій) можливо шляхом підвищення рівня готовності сил цивільного захисту, які дислокуються на території Одеської області, вжиття комплексу попереджувальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, а також обізнаності населення щодо дій у разі їх виникнення.

З цією метою передбачається:

- провести регіональну систему централізованого оповіщення населення до вимог сучасного законодавства;

- відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 №775 створити регіональний матеріальний резерв з метою надання невідкладної допомоги постраждалому населенню, здійснення заходів, спрямованих на запобігання та ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій та проведення відновлювальних робіт;

- підвищити рівень оперативної готовності пожежно-рятувальних підрозділів Одеського гарнізону до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, небезпечних подій та гасіння пожеж;

- забезпечити безпеку населення шляхом очищення частини акваторії Чорного моря та території області, забруднених вибухонебезпечними предметами;

- провести навчання населення з питань пожежної безпеки та щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій з метою створення безпечних умов його життєдіяльності та провадження господарської діяльності;

- удосконалити механізм взаємодії центральних та місцевих органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій у процесі здійснення заходів цивільного захисту;

- сприяти створенню в сільській місцевості на території об'єднаних територіальних громад підрозділів місцевої пожежної охорони.

Фінансування Програми здійснюється з обласного, інших місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Обсяги та джерела фінансування Програми викладені в додатку 2.

Орієнтовний обсяг бюджетного призначення 83698,0 тис. грн., у тому числі:

за рахунок обласного бюджету - 83698,0 тис. грн.;

бюджети об'єднаних територіальних громад - не підлягає прогнозуванню.

Обсяги фінансування Програми уточнюються під час складання проектів місцевих бюджетів на відповідний рік та здійснюється в межах бюджетних призначень, затверджених на відповідний рік.

Строк реалізації Програми - 2018 - 2021 роки.

5. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрямами реалізації Програми є:

- проведення реконструкції регіональної системи централізованого оповіщення населення;

- створення регіонального матеріального резерву для забезпечення реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню;

- створення належних умов пожежно-рятувальним підрозділам Одеського гарнізону для ефективного виконання завдань за призначенням у сфері цивільного захисту, підвищення ефективності реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню;

- приведення частини акваторії Чорного моря та території, забруднених боєприпасами та іншими вибухонебезпечними предметами, у безпечний стан;

- інформаційно - аналітичне забезпечення профілактичної діяльності з питань безпеки життєдіяльності населення;

- забезпечення пожежної безпеки у населених пунктах.

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 3.

6. Очікувані результати та ефективність Програми

Виконання заходів Програми дозволить:

- підвищити рівень оперативного та комплексного реагування на надзвичайні ситуації;

- підвищити рівень готовності органів управління цивільного захисту всіх рівнів до ліквідації надзвичайних ситуацій;

- створити регіональний матеріальний резерв за рахунок накопичення матеріальних засобів та запасів паливно-мастильних матеріалів, необхідних для запобігання можливим надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків;

- підвищити готовність до дій за призначенням сил та засобів області для ефективного виконання завдань з рятування людей, гасіння пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій;

- створити безпечні умови життєдіяльності, провадження господарської діяльності та проживання населення;

- мінімізувати загрозу настання нещасних випадків від поводження з вибухонебезпечними предметами;
- підвищити рівень обізнаності населення правилам з питань пожежної безпеки, діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій та правилам здорового способу життя;
- забезпечити гласність, прозорість і вільний доступ громадян до інформації про стан довкілля та небезпечні явища, що загрожують безпеці людей;
- забезпечити належний рівень безпеки населення, захищеності територій, об'єктів виробництва та культурної спадщини від надзвичайних ситуацій;
- підвищити ефективність використання коштів, які спрямовуються на здійснення заходів щодо захисту населення, територій та об'єктів культурної спадщини від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
- забезпечити у кожному населеному пункті області гарантований рівень пожежної безпеки.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Реалізація Програми забезпечується Департаментом з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, Головним управлінням ДСНС України в Одеській області, Аварійно-рятувальним загonom спеціального призначення ГУ ДСНС України в Одеській області, Навчально - методичним центром цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Одеської області та виконавчими комітетами об'єднаних територіальних громад в межах встановленої чинним законодавством компетенції.

Безпосередній контроль за виконанням напрямів і заходів Програми та координація діяльності між виконавцями Програми здійснюється Департаментом з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації.

Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюють головні розпорядники коштів, відповідальні за виконання окремих завдань і заходів Програми.

Головне управління ДСНС України в Одеській області інформує Департамент з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Одеської обласної державної адміністрації про стан виконання заходів, визначених даною Програмою, до 10 числа місяця наступного за звітним кварталом.

Департамент з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Одеської обласної державної адміністрації щороку до 15 липня та до 15 січня інформує Департамент фінансів Одеської обласної державної адміністрації про цільове використання коштів та постійну комісію Одеської обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків про хід реалізації заходів Програми, також у зазначені терміни готує і подає Департаменту економічної політики та стратегічного планування Одеської обласної державної адміністрації узагальнену інформацію про стан виконання програми та пояснювальну записку.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми, не пізніше ніж у двомісячний строк, відповідальний виконавець складає підсумковий звіт про

результати її виконання та подає його на розгляд Одеської обласної ради разом із пояснювальною запискою.

Контроль за виконанням Програми покладено на постійну комісію обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків.

**Ресурсне забезпечення
Регіональної програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Одеської області на 2018 - 2021 роки**

Обсяг коштів, які пропонується залучити для виконання програми	Етапи виконання програми (1 етап)				Усього витрат на виконання програми (тис. грн.)
	2018 рік	2019 рік	2020 рік	2021 рік	
Усього	21196,4	21131,4	20714,6	20655,6	83698,0
місцевий бюджет, у тому числі:	21196,4	21131,4	20714,6	20655,6	83698,0
- обласний бюджет	21196,4	21131,4	20714,6	20655,6	83698,0
- бюджети об'єднаних територіальних громад	не підлягає прогнозуванню;				не підлягає прогнозуванню

**Напрями діяльності та заходи
Регіональної програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки
Одеської області на 2018-2021 роки**

№ з/п	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис.гривень, у тому числі:					Очікуваний результат
					Всього	2018	2019	2020	2021	
1. Проведення реконструкції регіональної системи централізованого оповіщення населення										
1.1	Проектування та реконструкція регіональної автоматизованої системи централізованого оповіщення населення *	2018-2021	Департамент з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами ОДА	Обласний бюджет	12000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	Підвищення ефективності оперативного та комплексного реагування на надзвичайні ситуації
	Разом за напрямом			Обласний бюджет	12000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	
2. Створення регіонального матеріального резерву для забезпечення реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню										
2.1	Придбання матеріальних засобів для поповнення регіонального матеріального резерву згідно з номенклатурою	2018-2021	Департамент з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами ОДА	Обласний бюджет	8000,0	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0	Підвищення рівня готовності органів управління цивільного захисту всіх рівнів до ліквідації надзвичайних ситуацій
	Разом за напрямом			Обласний бюджет	8000,0	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0	

№ з/п	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис.гривень, у тому числі:					Очікуваний результат
					Всього	2018	2019	2020	2021	
3. Створення належних умов для ефективного виконання завдань у сфері цивільного захисту, підвищення ефективності реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню										
3.1	Закупівля матеріально – технічних та ресурсних засобів, спеціалізованої аварійно-рятувальної техніки та оснащення з відповідною комплектацією та обладнанням для попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій, гасіння пожеж та виконання аварійно-рятувальних робіт *	2018-2021	Департамент фінансів ОДА (в частині межбюджетних трансфертів), Головне управління ДСНС України в Одеській області	Обласний бюджет	60000,0	15000,0	15000,0	15000,0	15000,0	Підвищення боєготовності для ефективного виконання завдань з рятування людей, гасіння пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій.
	Разом за напрямом			Обласний бюджет	60000,0	15000,0	15000,0	15000,0	15000,0	
4. Приведення акваторії Чорного моря та території, забруднених боєприпасами та іншими вибухонебезпечними предметами, у безпечний стан										
4.1	Проведення робіт з очищення акваторії Чорного моря та території від вибухонебезпечних предметів:	2018-2021	Департамент фінансів ОДА (в частині межбюджетних трансфертів), Аварійно – рятувальний загін спеціального призначення ГУ ДСНС України в Одеській області	Обласний бюджет						Мінімізація загрози настання нещасних випадків від поводження з вибухонебезпечними предметами
	затонуле судно в акваторії Чорного моря біля курорту Лебедівка Татарбунарського району *	2018			856,4	856,4	0,0	0,0	0,0	
	42,9 га біля с. Великий Дальник Біляївського району *	2019			791,4	0,0	791,4	0,0	0,0	
	30,0 га біля с. Розівка Саратського району *	2020			374,6	0,0	0,0	374,6	0,0	
	20 га лісових насаджень біля м. Березівка *	2021			315,6	0,0	0,0	0,0	315,6	
	Разом за напрямом			Обласний бюджет	2338,0	856,4	791,4	374,6	315,6	

№ з/п	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис.гривень, у тому числі:					Очікуваний результат
					Всього	2018	2019	2020	2021	
5. Інформаційно - аналітичне забезпечення профілактичної діяльності з питань безпеки життєдіяльності населення										
5.1	Навчання населення з питань пожежної безпеки та щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій *	2018-2021	Департамент фінансів ОДА (в частині межбюджетних трансфертів), Головне управління ДСНС України в Одеській області Навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Одеської області	Обласний бюджет	1360,0	340,0	340,0	340,0	340,0	Підвищення рівня обізнаності населення правилам з питань пожежної безпеки, діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій та правилам здорового способу життя.
	Разом за напрямом			Обласний бюджет	1360,0	340,0	340,0	340,0	340,0	
6. Забезпечення пожежної безпеки у населених пунктах										
6.1	Утворення та забезпечення функціонування підрозділів місцевої пожежної охорони в об'єднаних територіальних громадах	2018-2021	Виконавчі комітети громад	Бюджети громад, інші джерела	Не підлягає прогнозуванню					Забезпечення у кожному населеному пункті області гарантованого рівня пожежної безпеки
ВСЬОГО ЗА ПРОГРАМОЮ			З обласного бюджету		83698,0	21196,4	21131,4	20714,6	20655,6	

* Примітка. Остаточний обсяг щорічного фінансування визначається за рахунок залишку коштів на початок року та з урахуванням виконання бюджету поточного року шляхом внесення змін до програми.